

## **Итоги работы департамента экономического развития Костромской области за 2015 год и перспективные задачи на 2016 год**

### **Основные направления деятельности департамента**

В 2015 году департамент экономического развития выполнял более 50 различных функций по следующим основным направлениям:

- 1) координация работы по сохранению стабильной ситуации в экономике и социальной сфере;
- 2) стратегическое планирование, прогнозирование и анализ;
- 3) реализация государственной политики в сфере развития малого и среднего бизнеса, торговли и конкуренции;
- 4) оценка регулирующего воздействия НПА;
- 5) лицензирование деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов;
- б) размещение государственного заказа (до 1 января 2016 года).

### **Показатели экономического развития в 2015 году**

Средняя заработная плата в регионе выросла на 3,6%. Реальные денежные доходы сохранены на уровне 2014 года (99,9%).

Некоторая положительная динамика отмечается в сельском хозяйстве, жилищном строительстве, отдельных отраслях промышленности.

В сельскохозяйственных организациях увеличилось производство молока, картофеля и овощей (на 3,5%, 1,6% и 9,4% соответственно). В крестьянских (фермерских) хозяйствах производство сельскохозяйственной продукции возросло в 2 раза.

На уровне 2014 года сохранен объем введенного жилья (322,8 тыс. кв. м против 328,3 тыс. кв. м в 2014 году). При этом плановое значение показателя, утвержденное Минстроем России, перевыполнено на 11%.

Наблюдается рост инвестиционных вложений в отдельных предприятиях таких отраслей, как производство машин и оборудования, деревообработка, производство электрооборудования. Положительную динамику демонстрирует химическая промышленность, производство резиновых и пластмассовых изделий, целлюлозно-бумажное производство.

Вместе с тем, в целом промышленное производство, хотя и замедлило спад в 4 квартале 2015 года, находится в отрицательной зоне (ИФО 91,7%).

### **Система стратегического планирования**

В 2015 году полностью сформирована нормативная база региона для реализации Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Принятые документы приводят в единую систему Стратегию, государственные программы и прогнозы социально-экономического развития.

В период нестабильной экономической ситуации принято взвешенное решение о преждевременности долгосрочного планирования. Разработка долгосрочного прогноза СЭР и бюджетного прогноза перенесена на 2016 год, возможно, будет перенесена дальше (до 2019 года).

В 2016 году будет разработана «дорожная карта» по реализации второго

этапа Стратегии – с 2016 по 2020 годы.

### **Программно-целевое планирование**

Реализация Стратегии осуществляется посредством выполнения мероприятий, определенных в 22 государственных программах региона. В сумме они составляют (по предварительной оценке) 94% от всего областного бюджета (в 2015 году 79%).

Госпрограммы реализуются в области охраны здоровья граждан, социальная защита, повышение доступности образования (5 программ); развитие инфраструктуры, обеспечение жильем граждан (4 программы); развитие экономики, сельского хозяйства, охрана окружающей среды (6 программ); прочие направления (7 программ).

В 2015 году департамент совместно с управлением инвестиционной и промышленной политики разработал новую госпрограмму «Экономическое развитие Костромской области на период до 2025 года». Она включает в себя все направления работы нашего департамента в сфере развития малого и среднего бизнеса, торговли, развития конкуренции, лицензионный контроль. В программу также включены меры по поддержке промышленных предприятий в части проведения НИОКР, технического перевооружения и подготовки персонала. Финансирование программы до 2025 года планируется в сумме 3,1 млрд. рублей, в том числе 2 млрд. рублей – средства областного бюджета.

### **Привлечение средств федерального бюджета**

Кроме формирования программных документов региона и оценки их эффективности, департамент координирует работу органов власти по участию в федеральных программах.

Общая сумма федеральных средств, полученных Костромской областью в 2015 году в виде субсидий и субвенций, составила 2,8 млрд. рублей (81% от заявленной потребности), а с учетом дотаций – 6,2 млрд. рублей.

Средний уровень софинансирования программных мероприятий из консолидированного бюджета области составляет 30% (874,7 млн. рублей).

Другим направлением, где сегодня требуется улучшение качества планирования, является оценка обеспеченности экономики области кадрами требуемой квалификации.

Для определения специальностей, которые будут востребованы работодателями через 3-5 лет (период, за который учебные заведения могут подготовить кадры требуемой квалификации), департаментом ежегодно формируется прогноз потребности в кадрах. Он служит основой для определения контрольных цифр приема в областные учебные заведения.

### **Основные меры по сохранению стабильности экономики**

В начале 2015 года в области приняты 2 важных для данного времени документа – План по импортозамещению и План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности. В них аккумулированы задачи, требующие пристального внимания для улучшения ситуации в отдельных отраслях экономики или на отдельно взятой

территории.

### **Социально-экономическое развитие северо-востока**

Департамент координирует действия всех ответственных исполнителей программы «Социально-экономическое развитие северо-восточных районов на период до 2020 года».

С привлечением грантов из областного бюджета в сумме 30 млн. рублей построены и ведется строительство ферм для крупного рогатого скота в Вохомском и Октябрьском районах, приобретается сельскохозяйственная техника и оборудование, ведется модернизация перерабатывающих производств в Вохомском, Октябрьском и Павинском районах. В результате 2015 году сельскохозяйственными организациями северо-востока увеличено производство молока на 2,4%. При этом в Павинском районе продуктивность молочного стада коров (4 769 кг) выше, чем в среднем по области (4 688 кг) на фоне сохранения поголовья (433 головы). В Вохомском районе постепенно развивается производство свинины с небольшим увеличением поголовья.

### **Место малого и среднего бизнеса Костромской области в экономике региона**

В данном сегменте работает 23,8 тыс. хозяйствующих субъектов (в том числе 16,5 ИП) или 70% от всех коммерческих организаций, зарегистрированных в Костромской области. По предварительной оценке в 2015 году снижения количества субъектов малого и среднего предпринимательства не произошло. Наблюдается увеличение числа организаций и ИП, занимающихся строительством (5% организации и 1,7% ИП) и операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг в этой сфере (на 1,7% организации, на 6,3% ИП). Поступления налогов по специальным налоговым режимам в 2015 году составили 1,9 млрд. рублей с ростом на 6,1% к 2014 году.

### **Совершенствование налогового законодательства**

Для снижения налоговой нагрузки на малый бизнес в 2015 году приняты ряд законов. Одним из них с 1 января 2016 года установлены «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных предпринимателей, применяющих упрощенную (для социальной, научной и сферы бытовых услуг) и патентную системы налогообложения (для производственной, социальной и сферы бытовых услуг). Также в 2 раза уменьшена налогооблагаемая база для предпринимателей северо-восточных районов, использующих патент.

Другим законом с 1 января 2016 года на треть (на 16, с 47 до 63) увеличено число видов деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения (стоимость патента осталась соизмеримой с фактической величиной налоговой нагрузки на предпринимателей). Это дает возможность более чем 200 предпринимателям, применяющим другие системы налогообложения, уменьшить свою налоговую нагрузку с помощью патента.

В 2016 году планируется рассмотреть вопрос о снижении налоговой нагрузки для отдельных категорий налогоплательщиков, применяющих

упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения в виде доходов (с 6% до 1%).

### **Финансовая поддержка малого и среднего бизнеса**

На оказание финансовой поддержки малым и средним компаниям в 2015 году Костромская область получила 76,6 млн. рублей из федерального бюджета. Получателями субсидий стали 44 предпринимателя, размер субсидий составил от 104 тыс. до 2 млн. рублей. Получателями субсидий создано 214 новых рабочих мест, произведена модернизация основных средств на сумму 334,2 млн. рублей. На каждый рубль субсидий привлечено 7,4 рубля инвестиций. Кроме того, в бюджетную систему РФ перечислено 77,1 млн. рублей налоговых платежей.

Помимо субсидий, предприниматели региона обращаются за поддержкой в объекты инфраструктуры – Бизнес-инкубатор, Региональный интегрированный центр, Гарантийный фонд.

Всего в прошлом году поддержку по всем направлениям госпрограммы получили 669 субъектов малого и среднего бизнеса, что на 45% выше уровня 2014 года (в 2014 году 460 СМСП).

В 2016 году оказание господдержки продолжится по наиболее востребованным направлениям – субсидирование затрат по оборудованию, лизингу, предоставление поручительств, обучение, поиск партнеров за рубежом. При этом количество получателей поддержки планируется сохранить на достигнутом уровне (600-700 получателей).

Этому также будет способствовать развитие сотрудничества с Федеральной корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства. В качестве института развития бизнеса Корпорация привлекает денежные средства российских и иностранных организаций для поддержки малых и средних компаний. В рамках соглашения, которое сегодня нами согласовывается с Корпорацией, планируется организовать сотрудничество по информационному, маркетинговому, имущественному и финансовому сопровождению инвестиционных проектов, формированию перечня потенциальных поставщиков из числа субъектов малого и среднего бизнеса для конкретных заказчиков, а также предоставления услуг Корпорации через региональный МФЦ.

К институтам сотрудничества власти и бизнеса сегодня относится, набирающая оборот, процедура оценки регулирующего воздействия проектов НПА. По итогам мониторинга качества, проводимого Минэкономразвития России, Костромская область отнесена к группе «хороший уровень» (44 место) ОРВ. Из 100 баллов, предусмотренных методикой мониторинга, регион набрал 78 баллов, в 2014 году – 52 балла.

### **Торговля в экономике Костромской области**

Малые и средние компании преимущественно представлены в оптовой и розничной торговле (22% организаций и 47% ИП). Поэтому департаментом совместно с органами местного самоуправления и департаментом АПК проводится работа по развитию торговли, а именно многоформатной

посредством увеличения количества нестационарных и мобильных торговых объектов, организации ярмарочной торговли.

В 2015 году в регионе проведено 458 ярмарок в 27 муниципальных образованиях, что на 25% больше, чем годом ранее. Значительно увеличилось число продовольственных ярмарок. Нестационарная торговая сеть увеличилась на 70 объектов, дополнительно открылись точки по реализации мясной продукции, молока, мучных и кондитерских изделий.

Увеличивается присутствие на рынке федеральных и региональных продовольственных сетей – если в 2010 году крупные сети были представлены лишь в 4 муниципальных образованиях, то сейчас уже в 21. В 2015 год торговые сети формировали 24,5% оборота розничной торговли (в 2014 году 21,8%). Средняя по региону обеспеченность населения площадью торговых объектов по состоянию на 1 января 2016 года составляет 943 кв. м на 1000 человек, что в 1,9 раза выше установленного для Костромской области норматива минимальной обеспеченности торговыми площадями (490,6 кв.м).

Увеличение количества торговых объектов разных хозяйствующих субъектов способствует развитию конкуренции и сдерживанию цен, создает более комфортную среду для потребителей и расширяет каналы сбыта для отечественных товаропроизводителей.

В 2015 году инфляция на все товары и услуги в Костромской области соответствует общероссийскому значению и составляет 12,9%, продовольственная инфляция достигла 14,6%, что практически на уровне средней по ЦФО (14,7%). Для получения оперативной информации об изменении цен на рынке ведется ежедневный мониторинг ситуации. Также совместно с контрольно-надзорными органами проводятся выездные проверки торговых объектов.

### **Перечень социально значимых рынков**

Значительная работа проведена в направлении развития конкуренции.

Департаментом подготовлена «дорожная карта» по содействию развитию конкуренции в регионе на 2016-2018 годы.

Она содержит перечень социально значимых и приоритетных рынков и мероприятия по развитию конкуренции в данных сферах. Например:

- привлечение юридических лиц и ИП в сферы дошкольного и дополнительного образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания;

- проведение регионального жилищного контроля за деятельностью частного бизнеса в сфере управления многоквартирными домами, предоставления коммунальных услуг;

- вывод на внутренний и внешние рынки высококачественной конкурентоспособной продукции машиностроения, деревообработки, мебельного производства;

- реализация имиджевых туристических проектов региона.

### **Направления деятельности департамента в 2016 году**

Важным направлением остается повышение качества прогнозирования и анализа, в целом – стратегического планирования.

В 2016 году в рамках действующих госпрограмм требуется подготовить нормативную базу (порядки) для стимулирования инновационной активности предприятий. Например, это предоставление субсидий промышленным предприятиям на возмещение затрат, связанных с подготовкой, переподготовкой, повышением квалификации персонала (12,5 млн. рублей), а также на проведение НИОКР (42 млн. рублей).

Необходимо внедрять механизмы поддержки бюджетов моногородов, например на софинансирование затрат инвестору на создание или модернизацию основных фондов в отраслях, не связанных с видом деятельности градообразующего предприятия.